



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » мая 2010 г.
№ 2298п-П9
МОСКВА

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.22-26/961 от 28 декабря 2009 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и другие законодательные акты Российской Федерации (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями)", вносимый Советом Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается предусмотреть в статье 10¹ Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Закон) в качестве одного из оснований возникновения права пользования участками недр решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, принятое без проведения конкурса или аукциона по результатам рассмотрения заявки индивидуального предпринимателя или юридического лица о предоставлении права пользования недрами для добычи россыпного золота на указанном в заявке участке недр, который в количественном и качественном отношении не является объектом промышленной разработки.

Правительство Российской Федерации поддерживает концепцию законопроекта, направленного на обеспечение добычи россыпного золота индивидуальными предпринимателями и применение максимально упрощенной процедуры предоставления им такого права.

Согласно законопроекту добыча индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами россыпного золота должна осуществляться путем разработки остаточных запасов во вскрышных и вмещающих породах, в отвалах или отходах горнодобывающего производства, некондиционных или

19.05.10 16:49
15592

20042367.doc



05.05.10

ранее списанных запасов, других участков недр, содержащих незначительное (не более 10 кг) количество золота. Указанное положение не согласуется со статьей 1 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях", согласно которой под добычей драгоценных металлов (в том числе золота) понимается их извлечение из коренных (рудных), россыпных и техногенных месторождений. Кроме того, указание на ранее списанные запасы, другие участки недр, содержащие незначительное количество золота (не более 10 кг), может привести к дроблению участков недр и нерациональному использованию недр.

При этом законопроектом не определено, будет ли являться основанием для прекращения права пользования недрами обнаружение в процессе разработки участка недр запасов золота, превышающих предельно допустимое количество (10 кг).

Законопроект дополняет статью 39 Закона положением о том, что пользователи недр, осуществляющие добычу россыпного золота, уплачивают только сбор за выдачу лицензии. Однако Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. № 374-ФЗ "О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона "О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" данный сбор отменен.

Статьей 3 законопроекта предлагается внести в подпункт 8 пункта 3 статьи 346¹² Налогового кодекса Российской Федерации изменение, в соответствии с которым предоставляется право перехода на упрощенную систему налогообложения указанным индивидуальным предпринимателям.

Принятие такого изменения приведет к увеличению числа налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и, соответственно, к потерям бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет уменьшения поступлений налогов, уплачиваемых в рамках общей системы налогообложения. При этом Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, одобренными Правительством Российской Федерации 25 мая 2009 г., предусмотрено, что в рамках проведения налоговой политики в среднесрочной перспективе необходимо обеспечить такое положение, при котором с учетом того обстоятельства, что специальные налоговые режимы - это исключение из общего режима налогообложения, не будет расширена область их применения.

Из наименования законопроекта следует, что его действие распространяется только на правоотношения, возникающие в связи с добычей россыпного золота индивидуальными предпринимателями, что не соответствует содержанию законопроекта.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает проект федерального закона в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Собянин